**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ**

**Обращение с отходами**

**Общие требования по переработке упаковки для напитков**

**Впервые**

**Дата введения\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**1 Область применения**

Настоящий стандарт устанавливает меры, которые следует принимать для принципов рационального управления отходами, а именно в отношении бывших в употреблении упаковок для напитков, которые составляют значительную часть твердых бытовых отходов (ТБО).

**2 Нормативные ссылки**

Для применения настоящего стандарта необходимы следующие ссылочные документы по стандартизации. Для датированных ссылок применяют только указанное издание ссылочного документа по стандартизации, для недатированных ссылок применяют последнее издание ссылочного документа по стандартизации (включая все его изменения):

ГОСТ 17527-2014 Упаковка. Термины и определения

ГОСТ 30772–2001 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения

**3 Термины и определения**

В настоящем стандарте применены следующие термины с соответствующими определениями:

3.1 **Отходы**: Остатки продуктов или дополнительный продукт, образующиеся в процессе или по завершении определенной деятельности и не используемые в непосредственной связи с этой деятельностью по ГОСТ 30772, статья 3.1.

3.2 **Упаковка** (тара): Средство или комплекс средств, обеспечивающих защиту продукции от повреждения и потерь, окружающей среды от загрязнений, а также обеспечивающих процесс обращения продукции по ГОСТ 17527 статья 1.

**3**.**3 Разовая тара** (необоротная тара): Тара, предназначенная для однократного использования по ГОСТ 17527 статья 20.

**3.4** **Возвратная тара** (многооборотная тара, держаная тара, оборотная тара)**:** Тара, бывшая в употреблении, предназначенная для повторного использования по ГОСТ 17527 статья 21.

**3.5** **Многооборотная тара:** Транспортная тара, прочностные показатели которой рассчитаны на ее многократное применение по ГОСТ 17527 статья 22.

**3.6** **Изготовление** **упаковка многоразового использования:** Упаковка, которую после откупоривания можно закрыть или позволяющая расходовать содержимое по частям при сохранении защитных свойств упаковки по ГОСТ 17527 статья 58.

Примечание - ISO и IEC поддерживают терминологические базы данных для использования в стандартизации по следующим адресам:

- Электропедия IEC: доступна по адресу <http://www.electropedia.org/>

- Онлайн-платформа для просмотра файлов ISO: доступна по адресу <http://www.iso.org/obp>

4 Упаковка, которую после откупоривания можно закрыть или позволяющая расходовать содержимое по частям при сохранении защитных свойств упаковки

4.1 Сокращение выпуска разовых упаковок для напитков

4.1.1 В Республике Казахстан, как и во многих других странах, на рынке производства упаковок для напитков наблюдается тенденция замены упаковок многоразового использования упаковками разового использования, что создает проблемы утилизации ТБО [1]-[5].

4.1.2 Сокращение выпуска разовых упаковок является одним из доступных вариантов для регулирующих органов и хозяйствующих субъектов. Сокращение выпуска поможет значительно снизить количество упаковок и уменьшить число разовых упаковок с рынка и уменьшить экологические расходы, связанные с использованием разовых упаковок для напитков. Однако эта мера не гарантирует, что разовые упаковки не будут по-прежнему использоваться. Сокращение выпуска разовых упаковок может быть причиной увеличения расходов в смежных отраслях промышленности по выпуску напитков, если значительная часть сбыта напитков ориентирована на разовые упаковки.

4.1.3 Распространение упаковок многоразового использования (возвратных упаковок) показывают на практике преимущество не только в том, что касается ТБО, а также с точки зрения потребления энергии, загрязнения воды и воздуха.

4.2 Обязательный залог за упаковки для напитков

4.2.1 Одной из мер по уменьшению количества ТБО является требование об установлении для всех упаковок для напитков залоговой стоимости. Применение этого подхода должно препятствовать использованию разовых упаковок, поскольку залог будет являться дискриминационной мерой в отношении преимуществ ранее используемых разовых упаковок.

4.2.2 Преимуществом данной меры является то, что конкретное лицо, выбрасывающее использованную упаковку в мусорные контейнеры, теряет свой залог, и в дальнейшем будет нести расходы в связи с этими действиями. Эта мера должна оказывать воздействие на отдельные части рынка упаковочных систем и, соответственно, на твердые бытовые отходы. Преимущество сокращения выпуска разовых упаковок заключается в том, что эта мера является более гибкой, и она будет создавать необходимость переработки упаковок и возможность внедрения новых типов упаковок.

4.2.3 Возникающие после введения этих мер последствия (прежде всего, недовольство населения), могут оказаться менее значительными, чем последствия сокращения производства разовых упаковок.

4.3 Высокий налог на все упаковки для напитков

4.3.1 Мера по введению высокого налога на все упаковки для напитков рассчитана на интернализацию внешних расходов при использовании упаковок для напитков. Налог должен взиматься при покупке новой упаковки. Последствия введения налога должны реализоваться с использованием экономических рыночных механизмов. Налог должен увеличить относительную разницу в цене между новой и бывшей в употреблении упаковкой с преимуществом в пользу упаковки многоразового использования.

4.3.2 Применение налога должно привести к увеличению спроса на упаковку многоразового использования (возвратную упаковку) со стороны хозяйствующих субъектов – производителей и потребителей. Налог может вводиться постепенно в течение определенного периода времени, уменьшая последствия в виде диспропорций на рынке упаковки для напитков.

**4.4 Налоги на продукцию, связанную с упаковкой**

Залоговую стоимость упаковки следует рассматривать, не ограничиваясь только упаковкой для напитков, то есть залоговая стоимость должна распространяться на все виды упаковки, что должно оказаться эффективным методом интернализации внешних расходов, связанных с утилизацией ТБО, и должно создать значительное увеличение индустрии переработки.

**4.5 Низкие ставки налогов на твердые бытовые отходы, включающие упаковку для напитков**

При соответствующем финансировании может применяться политика низких ставок налогов на ТБО. Эта политика не дает достаточного воздействия на отдельные части рынка различных упаковок, но она сможет обеспечить финансирование мероприятий по очистке окружающей среды от ТБО и информационных средств.

**4.6 Стандартизация упаковки для напитков**

4.6.1 Стандартизация упаковки способствует увеличению эффективности и целесообразности систем упаковок многоразового использования (возвратных упаковок), поскольку она благоприятно воздействует на готовность розничной торговли поставлять упаковки многоразового использования и уменьшить неудобства, испытываемые потребителями при возврате упаковки. Эта мера должна также упростить покупку порожних упаковок без использования залоговой системы. Стандартизация должна способствовать ограничению введения новых типов упаковок.

4.6.2 Стандартизация упаковки и рециклинг материалов, из которых она изготовлена, кроме внедрения и успешного функционирования системы упаковок многоразового использования (возвратных упаковок), может способствовать созданию условий для переадресации определенных видов отходов с целью их выгодной утилизации.

4.6.3 Республика Казахстан должна, по возможности, осуществлять стандартизацию упаковки для напитков на основе гармонизации и международного сотрудничества с целью предотвращения возникновения торговых барьеров.

**4.7 Утилизация**

4.7.1 Утилизация материалов, из которых изготовлена упаковка, должна способствовать снижению неблагоприятного воздействия ТБО на окружающую среду, особенно, бывшей в употреблении упаковки для напитков и не должна повлечь за собой прямого вмешательства компетентных органов на рынке напитков, а также не должна вызывать серьезных экономических сбоев в индустрии напитков.

4.7.2 Проведение этой политики вряд ли может быть достаточной мерой для устранения в полном объеме других внешних затрат и не будет иметь существенного воздействия на образование ТБО или относительную часть рынка упаковки многоразового использования (возвратных упаковок).

4.7.3 Республика Казахстан, посредством международного сотрудничества в данной области, должна определять и реализовывать политику, направленную на то, чтобы затраты на борьбу с негативными последствиями воздействия производства и использования упаковки для напитков на окружающую среду эффективно и поровну распределились между производителями и потребителями упаковок.

**4.8 Поощрение технических разработок**

Проведение научно-технических разработок, могут привести к созданию систем и упаковочных материалов для напитков, более приемлемых для решения проблем охраны окружающей среды. Поощрение исследований является полезным средством, даже при условии косвенного характера или если рассчитаны на долгосрочную перспективу.

Библиография

[1] Закон Республики Казахстан от 9 декабря 2004 года № 8-III «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» по вопросам отходов производства и потребления»;

[2] Экологический Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК.

[3] Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 «О Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике";

[4] Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июля 2020 года № 479 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике" на 2021 – 2030 годы»;

[5] OECD C(76)155 (Final):1976 Recommendation of the Council on a Comprehensive Waste Management Policy (Рекомендация Совета ОЭСР о рациональной политике распоряжения отходами).

**МКС 13.030.01**

**Ключевые слова**: обращение с отходами, твердые бытовые отходы, ТБО, разовая упаковка, возвратная упаковка, упаковка многоразового использования, утилизация твердых бытовых отходов, утилизация упаковки для напитков

**МКС 13.030.01**

**Ключевые слова**: обращение с отходами, твердые бытовые отходы, ТБО, разовая упаковка, возвратная упаковка, упаковка многоразового использования, утилизация

|  |
| --- |
| **Разработчик:**  **РГП «Казахстанский институт стандартизации и метрологии»**  **Заместитель**  **Генерального директора А. Радаев**  **Начальник Центра**  **стандартизации С. Карибжанова**  **Специалист Н. Төлегенова** |
|  |
|  |